



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului

Nr. 1859/2026

54 ; 26.11.2026

23-02-2026

Către:

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la:

punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 19 februarie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 691/2025);

2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 350 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 550/2025);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală (Bp. 576/2025, L. 620/2025);

4. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 631/2025);

5. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 711/2025);

6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 16 alin. (1) din Legea nr. 215/2026 privind ceremoniile oficiale (Bp. 661/2025);

7. Propunerea legislativă privind aplicarea cotei reduse de TVA asupra bazei de impozitare pentru livrarea alimentelor utilizate ca hrană pentru albine (Bp. 519/2025);

8. Propunerea legislativă pentru privind conferirea titlului simbolic de "Oraș Voievodal" municipiului Târgoviște (Bp. 742/2025);

9. Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 ca "Anul Ilie Năstase" (Bp. 595/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

29, 26 și 26

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.16 alin. (1) din Legea nr.215/2026 privind ceremoniile oficiale*, inițiată de domnul deputat PNL Andrei Daniel Gheorghe împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 661/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.16 alin. (3) din *Legea nr.215/2026 privind ceremoniile oficiale, cu completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit.f¹), în sensul extinderii categoriilor de reprezentanți care pot depune coroane de flori la ceremoniile oficiale, respectiv *Asociația foștilor deținuți politici din România (AFDPR)*.

II. Observații

1. Precizăm că inițiativa legislativă nu respectă condițiile de fond pentru completarea unui act normativ, reglementate la art. 61 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, neintegrându-se în actul supus completării.

Astfel, textul propus nu se integrează în structura și succesiunea alineatelor art. 16 din *Legea nr. 215/2016*, ordinea de precădere fiind

prevăzută la art. 16 alin. (3) din respectiva lege nu la alin. (1).

Din această perspectivă, nici titlul inițiativei legislative nu corespunde exigențelor normelor de tehnică legislativă, astfel cum sunt statuate la art. 41 alin. (1) și (5) din *Legea nr. 24/2000*.

Totodată, este de remarcat că detalii asupra ordinii de precădere se regăsesc în cuprinsul art. 4-9 din *Legea nr. 215/2016*, și în Anexa la aceeași lege, din analizarea căror reiese că ordinea de precădere în cadrul ceremoniilor oficiale este stabilită exclusiv în raport cu demnitățile și funcțiile publice.

Or, AFDPR nu face parte din această categorie, fiind o persoană juridică română de drept privat fără scop patrimonial, în conformitate cu prevederile art.1 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*.

Mai mult, conform dispozițiilor art.16 alin. (4) din *Legea nr. 215/2016*, după încheierea ceremoniei oficiale pot fi depuse coroane și din partea altor entități sau persoane.

Prin urmare, potrivit legislației în vigoare, AFDPR poate depune coroane la finalul ceremoniei oficiale.

În acest context, este de subliniat că soluția legislativă propusă nu respectă prevederile art. 6 alin. (1) teza I și ale art. 13 lit. a) din *Legea nr. 24/2000*, întrucât textul propunerii legislative nu instituie „*reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*” și nu se corelează cu celelalte prevederi ale *Legii nr. 215/2016*.

2. Precizăm că, prin *Decizia nr. 22 din 20 ianuarie 2016*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 160 din 2 martie 2016, paragraful 35, Curtea Constituțională a constatat că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative [..]*” și că respectarea prevederilor *Legii nr. 24/2000*, „*se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție [..]*”.

3. În plus, este de semnalat că prevederea preconizată, prin care s-ar institui un regim juridic special doar în favoarea unei anumite asociații, respectiv AFDPR, este de natură să aducă atingere *principiului egalității și nediscriminării*, întrucât în evidența Ministerului Apărării Naționale se află un număr semnificativ de asociații și fundații recunoscute ca fiind de utilitate publică, cu reprezentare la nivel național, care își desfășoară

activitatea în domeniile de responsabilitate ale instituției militare. În jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat că încălcarea principiului sus-menționat „are loc atunci când se aplică un tratament diferențiat unor cazuri egale, fără a exista o motivare obiectivă și rezonabilă” (Decizia Curții Constituționale nr. 781 din 17 noiembrie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 119 din 16 februarie 2016, paragraful 21).

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 19 din *Legea nr. 215/2016* "În funcție de natura și de scopul lor, ceremoniile oficiale se desfășoară și cu respectarea reglementărilor în vigoare privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, respectiv cu respectarea celor privind stema țării și sigiliul statului, precum și cu cele ale Regulamentului onorurilor și ceremoniilor militare".

Astfel, potrivit art. 7 alin. (4) din *Regulamentului onorurilor și ceremoniilor militare*¹ : "În cadrul festivităților, ceremoniile militare sunt organizate și desfășurate de Ministerul Apărării Naționale, indiferent de instituția care organizează festivitatea", iar mai mult, potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (2) din Regulamentul sus-menționat: "La ceremonia publică participă, de regulă, ca invitați: a) personalități militare și civile; b) reprezentanți ai autorităților publice centrale și locale, ai partidelor politice, ai instituțiilor culturale, științifice și religioase, ai asociațiilor, ligilor și fundațiilor;".

Prin urmare, semnalăm că măsura preconizată este redundantă, întrucât cadrul normativ actual prevede deja posibilitatea participării AFDPR în calitate de invitat.

4. Având în vedere exigențele constituționale și legale prevăzute de art. 74 alin. (4) din *Constituția României, republicată* și de *Legea nr. 24/2000*, referitoare la prezentarea propunerilor legislative numai în forma cerută pentru proiectele de lege, semnalăm că formula de atestare a legalității adoptării legii are cuprinsul prevăzut de art. 46 alin. (7) din *Legea nr. 24/2000*: "Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) sau (2), după caz, din Constituția României, republicată."

Astfel, cu privire la formula de atestare a legalității adoptării legii, considerăm că era necesară modificarea în mod corespunzător.

¹ Aprobata prin Ordinul nr. M63/2013 din 10 iunie 2013, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 bis din 1 iulie 2013.

5. Semnalăm că există pe circuitul parlamentar trei inițiative legislative care au același scop cu cel al demersului analizat, respectiv ”Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2016 privind ceremoniile oficiale” (L 126/2021, Plx nr. 260/2021), ”Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 215/2016 privind ceremoniile oficiale” (L 70/2023, Plx nr. 277/2023) și ”Propunerea legislativă pentru completarea art. 16 alin. (1) din Legea nr. 215/2016 privind ceremoniile oficiale” (L 596/2025).

În ceea ce privește Plx nr. 260/2021, Guvernul României a elaborat și a transmis Parlamentului punctul de vedere negativ nr. 867/29.04.2021. Această inițiativă a fost respinsă de către Senatul României la data de 07.06.2021, aflându-se, în prezent, în dezbateră Camerei Deputaților, Cameră decizională, cu raport de respingere din partea comisiei raportoare.

În legătură cu Plx nr. 277/2023, această inițiativă a fost adoptată tacit de Senatul României și se află, în prezent, în dezbateră Camerei Deputaților, Cameră decizională.

Referitor la L 596/2025, a fost emis un punct de vedere negativ al Guvernului României cu nr. 596/30.12.2025, fiind în prezent, în dezbateră Senatului României, în calitate de primă Cameră sesizată.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,

Gavril-Ilie BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



**Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului**